



**АНАЛИЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ВЫДЕЛЕННОГО
ДЛЯ СОНКО В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГАХ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Москва
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	2
Анализ	3
Выводы.....	5
Рекомендации	6
Приложение. Финансирование муниципальных программ в муниципальных округах Свердловской области за 2020 год	7

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1995 года N 38-ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)" в целях принятия неотложных мер по борьбе с ВИЧ-инфекцией на территории Свердловской области реализуются мероприятия по выявлению, лечению и профилактике ВИЧ-инфекции в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, в том числе среди ключевых групп населения. В муниципальных образованиях Свердловской области предусмотрено выделение субсидий и грантов на реализацию программ социально-ориентированных некоммерческих организаций по профилактике ВИЧ-инфекции.

Субсидии могут предоставляться СОНКО в следующих формах:

- *Финансовая* (на укрепление материально-технической базы; на реализацию мероприятий, проводимых общественными объединениями в целях достижения уставных задач в сфере социальной поддержки; на реализацию мероприятий, проводимых общественными объединениями в целях достижения уставных задач в сфере социальной поддержки; на приобретение проездных документов для актива общественных объединений в служебных целях на все виды городского пассажирского транспорта; на оплату коммунальных услуг и телефонной связи);

- *Имущественная* (оказание имущественной поддержки путем передачи некоммерческим организациям муниципального имущества, а также установления определения размера арендной платы и внесения платы);

- *Информационная* (теле- или радиовещание, выделение бесплатной печатной площади, размещение информационных материалов некоммерческих организаций, распространение социальной рекламы в сети Интернет);

- *Консультационная* (оказание консультационной поддержки НКО органами местного самоуправления по вопросам получения мер государственной и муниципальной поддержки, подготовки документов для участия в отборах на выделение субсидий для НКО из бюджетов различных уровней, иных грантовых конкурсах; предоставлении льгот для НКО по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах и т.д.).

На территории Свердловской области расположено пять управленческих округов: Северный, Западный, Горнозаводской, Восточный, Южный, которые состоят из 73 муниципальных образований.

Фонд содействия профилактике, лечению и здоровому образу жизни населения «СПИД Фонд Восток-Запад» в партнерстве с региональным общественным фондом «Новая жизнь» (г.Екатеринбург) в рамках проекта «Комплексная поддержка групп повышенного риска в России» при поддержке Ассоциации «Е.В.А.» (г.Санкт-Петербург) провел анализ финансирования, выделенного для СОНКО в муниципальных округах Свердловской области.

АНАЛИЗ

Всего в Свердловской области, включая Екатеринбург, услуги по профилактике ВИЧ для ключевых групп предоставляют 10 ВИЧ-сервисных НКО. В Екатеринбурге, столице области, предоставляются следующие виды профилактических услуг для ключевых групп: средств индивидуальной защиты, равное консультирование, распространение специализированных информационных материалов, работа над мотивацией к приверженности лечению, обучающие мероприятия для сотрудников НКО.

В Екатеринбурге профилактическими мероприятиями охвачены все основные ключевые группы: потребители инъекционных наркотиков и иных наркотических средств для немедицинского потребления; лица, оказывающие сексуальные услуги; лица, вступающие в нетрадиционные сексуальные отношения; лица, заключенные под стражу, отбывающие наказание в виде лишения свободы, содержащиеся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, а также освободившиеся из мест лишения свободы; мигранты. В Свердловской области в той или иной степени, в зависимости от административного округа, представлены все виды профилактических услуг для ключевых групп, за исключением распространения стерильного инструментария и средств индивидуальной защиты. Однако, не все услуги имеют высокую доступность. Уровень охвата ключевых групп в области варьируется от района к району и составило в 2020 году от 120 человек (г. Нижний Тагил) до 3000 человек (г. Краснотурьинск). В 2020 году в области, без учета Екатеринбурга, услугами по профилактике ВИЧ-инфекции, реализованными силами СО НКО, было охвачено в два раза меньше человек, чем в Екатеринбурге.

В муниципальных образованиях Свердловской области в 2020 году предусмотрены алгоритмы выделения финансовой помощи для социально-ориентированных НКО, включая НКО, работающих в сфере профилактики ВИЧ, на общую сумму 5 790 062 рубля (Таблица 1). Подробное финансирование по муниципальным округам, выделенное государственными структурами и которое может получить СОНКО, представлено в Приложении 1. Самое большое финансирование для использования СОНКО было выделено в Южном управленческом округе (2 675 000 рублей).

Таблица 1.

Финансирование, выделенное для СОНКО в Свердловской области, по округам

Округ	Сумма выделенного для СОНКО финансирования, руб.
Северный управленческий округ	710 586
Южный управленческий округ	2 675 000
Западный управленческий округ	1 132 000
Горнозаводской управленческий округ	618 076
Восточный управленческий округ	654 400
Городской округ Екатеринбург	0
ИТОГО:	5 790 062

В городском округе Екатеринбург не предусмотрено выделение финансирования на поддержку социально-ориентированных НКО. В 2020 году в г. Екатеринбург финансирование профилактических мероприятий составило 5 553 000 рублей. Большой вклад принадлежит местным и иностранным донорам, Фонду президентских грантов. Определенная сумма финансирования выделяется министерством социальной политики и министерством здравоохранения (порядка 1 000 000 рублей), другими государственными структурами. Это, в основном, профилактические мероприятия для общего населения (информационные кампании, работа в школах и ВУЗах, работа на предприятиях (профилактика на рабочем месте), тестирование общего населения). Профилактические мероприятия для общего населения финансируются, в основном, государственными структурами из регионального и федерального бюджета, для ключевых групп – местными и международными донорами, а также Фондом президентских грантов.

Администрацией муниципальных образований Свердловской области предусмотрен алгоритм выделения финансирования на поддержку СОНКО. Среди источников финансирования муниципальных образований – правительство области, в рамках программы комплексного противодействия ВИЧ-инфекции, которое предполагает выделение средств муниципалитетам. Однако, в средних городах Свердловской области, где расположены кабинеты инфекционных заболеваний, есть только четыре НКО, которые работают в сфере профилактики ВИЧ-инфекции и получают имущественную и финансовую поддержку. Эти НКО расположены в таких городах, как Ревда, Краснотурьинск, Верхняя Салда, Камышлов. В большинстве малых городов Свердловской области не предусмотрен регламент выделения финансирования на поддержку НКО администрацией муниципальных образований, также в малых городах нет ВИЧ-сервисных организаций.

Рассмотрим подробнее ситуацию по управленческим округам Свердловской области.

Северный управленческий округ

В Северном управленческом округе расположено 15 муниципальных образований. Центр профилактики и борьбы со СПИД находится в городе г. Серов.

В 11 муниципальных образованиях выделено 710 586 рублей на финансирование НКО, работающих в теме профилактики ВИЧ-инфекции. В десяти муниципальных образованиях отсутствуют ВИЧ-сервисные организации, получившие муниципальное финансирование. В городском округе Краснотурьинск есть одна социально-ориентированная КГМОБО «ДОМ», которая получила финансирование в 2020 году в сумме 90 000 рублей.

Южный управленческий округ

В Южном управленческом округе расположено 14 муниципальных образований. Центр профилактики и борьбы со СПИД находится в городе г. Каменск-Уральский.

В восьми муниципальных образованиях выделено 2 675 тысяч рублей на финансирование НКО, работающих в теме профилактики ВИЧ-инфекции. В восьми муниципальных образованиях отсутствуют ВИЧ-сервисные НКО, получившие муниципальное финансирование. Есть одна социально-ориентированная организация в г. Каменск-Уральский, которая получила финансирование в 2020 году в сумме 100 000 рублей.

Западный управленческий округ

В западном управленческом округе расположено 20 муниципальных образований. Центр профилактики и борьбы со СПИД находится в городе Первоуральск.

В 10 муниципальных образованиях выделено 1 132 тысячи рублей на финансирование НКО, работающих в теме профилактики ВИЧ-инфекции. В девяти муниципальных образованиях отсутствуют ВИЧ-сервисные НКО, получившие муниципальное финансирование. В г. Ревда есть одна социально-ориентированная организация АНО «Дорога к жизни», которая получила финансирование в 2020 году в сумме 371 000 рублей, а также получила имущественную и информационную поддержку.

Горнозаводской управленческий округ

В Горнозаводском управленческом округе расположено 12 муниципальных образований. Центр профилактики и борьбы со СПИД находится в городе г. Нижний Тагил.

В восьми муниципальных образованиях выделено 618 076 рублей на финансирование НКО, работающих в теме профилактики ВИЧ-инфекции. Во всех восьми муниципальных образованиях отсутствуют ВИЧ-сервисные НКО, получившие муниципальное финансирование.

Восточный управленческий округ

В Восточном управленческом округе расположено 32 муниципальных образования. Центр профилактики и борьбы со СПИД находится в городе г. Ирбит.

В 11 муниципальных образованиях выделено 654 400 рублей на финансирование НКО, работающих в теме профилактики ВИЧ-инфекции. В 10 муниципальных образованиях отсутствуют ВИЧ-сервисные НКО, получившие муниципальное финансирование. В Артемовском городском округе есть одна Свердловская областная Общественная организация «Российский союз молодежи», которая получила финансирование в 2020 году в сумме 10 000 рублей.

ВЫВОДЫ

Администрацией муниципальных образований предусмотрены алгоритмы выделения финансирования на поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций, работающих в сфере профилактики ВИЧ-инфекции (крупные и средние города Свердловской области, за исключением г. Екатеринбург), однако это финансирование не осваивается полностью по причине отсутствия некоммерческих организаций. Также в тех городах, в которых отсутствуют алгоритмы выделения финансирования социально-ориентированным НКО, не предусмотрено выделений субсидий на поддержку деятельности СОНКО.

В муниципальных образованиях Свердловской области в 2020 году было выделено финансирование для социально-ориентированных НКО на общую сумму 5 790 тысяч рублей. Однако, в 2020 году из выделенного муниципального бюджета не было освоено более 4 100 тысяч рублей, что составляет 71%.

По предоставленным данным, существует порядка десяти НКО, реализующих деятельность по профилактике ВИЧ-инфекции в Свердловской области. Однако, на основе ответов, полученных на запросы в районные муниципалитеты, есть только две ВИЧ-сервисных НКО (АНО «Дом», АНО «Дорога к жизни») (Приложение 1). Это говорит о недостаточной информированности районных властей о существовании и деятельности локальных ВИЧ-сервисных НКО в их городах и муниципальных образованиях, а также об отсутствии активности этих НКО, поскольку только две ВИЧ-сервисные НКО получают муниципальное финансирование на осуществление своей деятельности. Существование такого незначительного количества ВИЧ-сервисных НКО, получающих финансирование в муниципальных образованиях, связано как с причиной отсутствия муниципальных НКО, работающих в сфере профилактики ВИЧ-инфекции, так и с недостаточной активностью социально-ориентированных НКО, направленной на получение информации о возможности получения муниципального финансирования, и с отсутствием у местных НКО знаний и опыта в написании заявок на получение местного финансирования, участии в конкурсах на субсидии и пр.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Предоставить муниципалитетам Свердловской области информацию о существующих ВИЧ-сервисных организациях и предложить провести встречи для предоставления информации о проводимой деятельности в рамках профилактики ВИЧ-инфекции и существующих пробелах в деятельности, в том числе и с помощью административной и финансовой поддержки государственных органов муниципальных образований.

- Внести предложение по распространению опыта утверждения алгоритмов выделения субсидий на деятельность по профилактике ВИЧ-инфекции для социально-ориентированных НКО в тех муниципальных образованиях Свердловской области, в которых подобных алгоритмов нет. Провести встречи для представителей государственных органов муниципальных образований по распространению подобного опыта.

- Организовать и провести обучение существующих ВИЧ-сервисных НКО алгоритмам написания заявок на получение местного финансирования и участия в конкурсах на субсидии.

ПРИЛОЖЕНИЕ. Финансирование муниципальных программ в муниципальных округах Свердловской области за 2020 год

№п/п	Муниципальное образование	Сумма финансирования, руб.	Алгоритм выделения субсидии	НКО, получившее муниципальное финансирование
Северный управленческий округ				
1.	Волчанский городской округ	38 000,00	нет	Не предусмотрено финансирование НКО
2.	Городской округ Верхотурский	50 000,00	нет	Не предусмотрено финансирование НКО
3.	Ивдельский городской округ	15 000,00	есть	ГБУЗ Свердловский области «Ивдельская ЦБР»
4.	Городской округ Карпинск	131 000,00	есть	нет
5.	Городской округ "Город Лесной"	нет	нет	нет
6.	Краснотурьинск	90 000	есть	АНО «ДОМ»
7.	Сосьвинский городской округ	10 000,00	есть	нет
8.	Североуральский ГО	185 000,00	есть	нет
9.	Нижнетуринский городской округ	49 400,00	есть	нет
10.	Качканарский городской округ	68 700,00	есть	нет
11.	Городской округ Красноуральск	73 486,00	есть	нет
Южный управленческий округ				
12.	Березовский городской округ	14 руб. на человека (512 000 в 2019 году)	есть	Нет, в 2020 году финансирование не выделено, так как нет НКО
13.	Сысертский ГО	520 000,00	есть	Нет НКО
14.	Каменский городской округ	123 000,00	есть	Не предусмотрено финансирование НКО
15.	Асбест	Нет информации	есть	Информации об НКО нет
16.	Муниципальное образование «поселок Уральский»	нет	нет	нет
17.	Каменск-Уральский	100 000,00	есть	нет
18.	ГО Богданович	180 000,00	есть	Информации об НКО нет
19.	Заречный	140 000,00	есть	Информации об НКО нет

Западный управленческий округ				
20.	Городской округ Верхняя Пышма	Нет информации	есть	Информации об НКО нет
21.	Полевской ГО	250 000,00	есть	Информации об НКО нет
22.	Аргинский ГО	213 000,00	есть	нет
23.	Шалинский городской округ	80 000,00	есть	Информации об НКО нет
24.	Ачитский городской округ	65 000,00	есть	нет
25.	Ревда	371 000,00	есть	Есть; АНО «Дорога к жизни»
26.	Кленовское сельское поселение	Нет	нет	Информации об НКО нет
27.	Первоуральск	108 000,00	есть	Есть, но не известно в теме ВИЧ или нет
28.	Бисертский городской округ	30 000,00	есть	Информации об НКО нет
29.	Городской округ Среднеуральск	15 000,00	есть	Информации об НКО нет
Горнозаводской управленческий округ				
30.	Невьянский городской округ	21 590,00	есть	Информации об НКО нет
31.	Верхнесалдинский городской округ	нет	нет	нет
32.	Городской округ ЗАТО Свободный	67 500,00	есть	нет
33.	Городской округ Верхняя Тура	50 000,00	есть	нет
34.	Кушвинский городской округ	71 986,65	есть	нет
35.	Кировградский городской округ	273 000,00	есть	Информации об НКО нет
36.	Горноуральский городской округ	134 000,00	есть	нет
37.	Нижний Тагил	Есть финансирование (нет суммы)	есть	Информации об НКО нет
Городской округ Екатеринбург				
38.	Муниципальное образование «Город Екатеринбург»	нет	нет	Информации об НКО нет
Восточный управленческий округ				

39.	Муниципальное образование Алапаевское	10 000,00	есть	нет
40.	Камышловский городской округ	174 000,00	нет	Из официального ответа есть мультипрофессиональная команда (МПК), не предусмотрено финансирование НКО
41.	Махнёвское муниципальное образование	20 800,00	есть	Информации об НКО нет
42.	Таборинский муниципальный район	10 000,00	есть	нет
43.	Режевской ГО	45 000,00	есть	нет
44.	Муниципальное образование "Галкинское сельское поселение"	нет	нет	нет
45.	Туринский городской округ	100 000,00	есть	Не предусмотрено финансирование НКО
46.	Таборинское сельское поселение	нет	нет	нет
47.	Муниципальное образование город Алапаевск	190 000,00	нет	нет
48.	Ницинское сельское поселение	54 600,00	есть	нет
49.	Артемовский городской округ	50 000,00	есть	Свердловская областная Общественная организация Российский союз молодежи, выделено 10 000
	Итого:	5 790 000,00		